

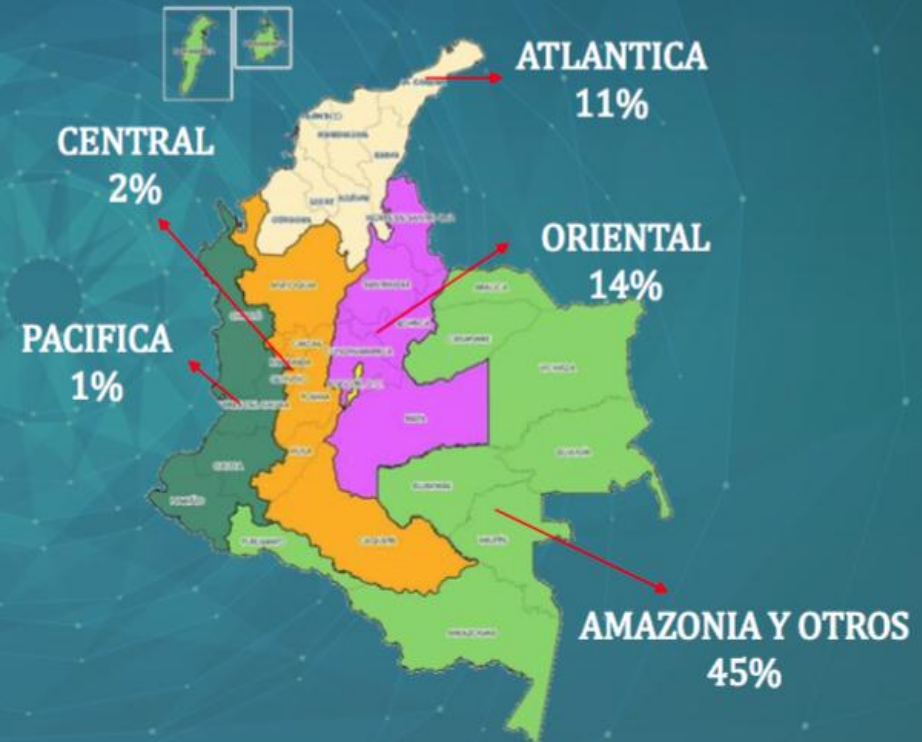
CONFLICTO, CONFLICTIVIDAD, TERRITORIO Y SOSTENIBILIDAD DE LA ACTIVIDAD EXTRACTIVA

- LAS ZONAS EN DONDE SE ADELANTA LA ACTIVIDAD EXTRACTIVA SE CONCENTRA EL CONFLICTO, LA CONFLICTIVIDAD Y EL POSTCONFLICTO. SON OBJETIVO DE ALTO VALOR TANTO PARA EL ESTADO COMO PARA LOS VIOLENTOS.

Visión desde el territorio

Importancia del sector de minas y petróleos en las regiones

Casanare: 59%
 Meta: 54%
 Guajira: 50%
 Arauca: 43%
 Putumayo: 42%
 Cesar: 41%
 Chocó: 16%
 Córdoba: 11%
 Boyacá: 10%



Fuente: Dane 2016

EN DÓNDE ESTÁN LAS CAUSAS

- PRINCIPALES CAUSAS DEL CONFLICTO: LA FALTA DE UN ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y POR ELLO SE PRESENTAN CONFLICTOS DE USO Y DE OCUPACIÓN DEL TERRITORIO/LOS VACIOS JURÍDICOS, ESPECIALIAMENTE EN MATERIA MINERA, LUEGO QUE LA CORTE CONSTITUCIONALÑ DECLARÓ INEXEQUIBLE LA LEY 1382 DE 2010. /FALTA DE ALINEAMIENTO ENTRE LOS DISTINTOS NIVELES DE GOBIERNO Y DE ESTE CON LAS EMPRESAS.

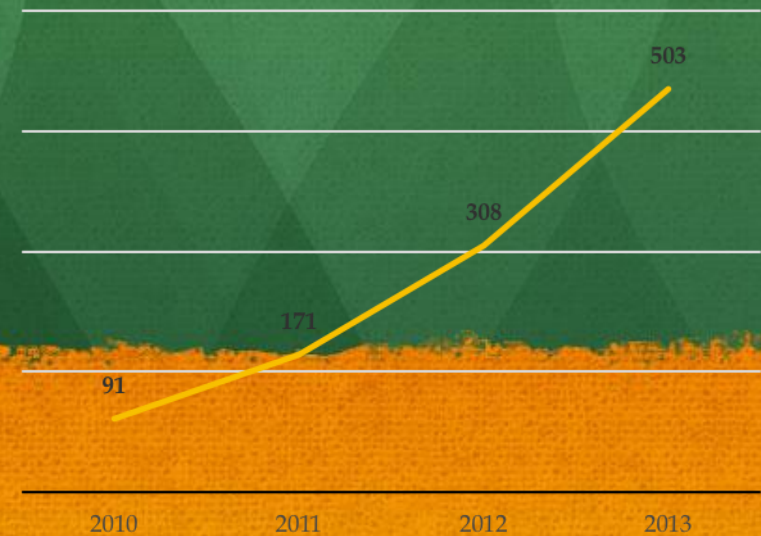
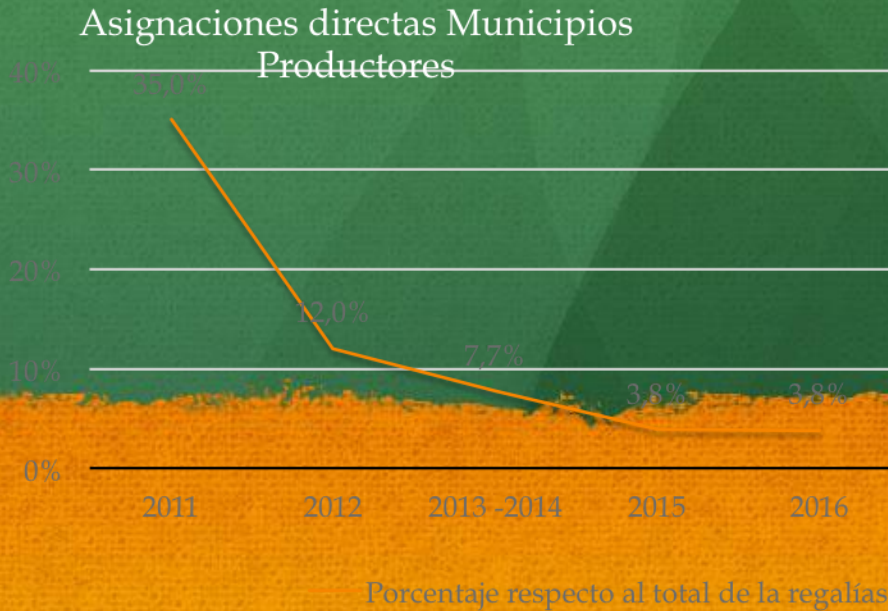
A PROPÓSITO DEL POSTCONFLICTO

“Puede ser, incluso, que los conflictos sociales emerjan con más fuerza, porque la lucha armada ha neutralizado muchas formas de protesta, que pueden emerger ahora” Padre Fernán Enrique González

FORMAS QUE REVISTE EL CONFLICTO

- FORMAS QUE REVISTE EL CONFLICTO Y LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL: BLOQUEOS, PROTESTAS, PROLIFERACIÓN DE PROYECTOS DE LEY EN EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, CONSULTAS POPULARES, ACUERDOS MUNICIPALES Y ACCIONES LEGALES (ACCIONES DE TUTELA, ACCIONES DE GRUPO, ACCIONES DE CUMPLIMIENTO Y DEMANDAS. ESTAS) ÚLTIMAS PROPICIAN EL “ACTIVISMO JUDICIAL”.

Panorama de Conflictividad Social Total Bloqueos a la operación Fuente: ANH



Pérdidas Volumétricas en 2014 relacionadas con situaciones sociales o ambientales, de las cuales aprox. el 13% corresponden a regalías.



42,962 Barriles promedio / día

Aprox. \$668 millones diarios de regalías

La producción esperada, tanto de hidrocarburos como de minerales depende, entre otras, de condiciones de seguridad y entornos favorables en los municipios productores, lo cual se traduce en la sostenibilidad del SGR.

Bloqueos

2012

2017

Menos de **30**

Casi **600**

(antes de la
reforma a las
regalías)

Atentados oleoductos

Atentados a oleoductos en Colombia 2012 - 2017



Fuente: Ecopetrol

Incertidumbre
jurídica

Reglamentación

Consultas previas y
populares



Proceso de consultas populares 2016 - 2017

Se han tramitado

70 procesos

9 han sido votados en las urnas

7 procesos han sido suspendidos

54 se encuentran en proceso



Fuente: Ministerio de Minas y Energía





Proceso de consultas populares 2016 - 2017

Se han tramitado

70 procesos

9 han sido votados en las urnas

7 procesos han sido suspendidos

54 se encuentran en proceso



Fuente: Ministerio de Minas y Energía





Proceso de consultas populares 2016 - 2017

Se han tramitado

70 procesos

9 han sido votados en las urnas

7 procesos han sido suspendidos

54 se encuentran en proceso



Fuente: Ministerio de Minas y Energía



LA INSEGURIDAD JURÍDICA

- Tanto los tribunales como las altas cortes, especialmente la Corte Constitucional y el Consejo de Estado han proferido multiplicidad de fallos, muchos de ellos contradictorios entre sí, propiciando el choque de trenes entre ellas, dando lugar a una gran incertidumbre y a la inseguridad jurídica, que se convierte en un espantapájaros de la inversión y de los inversionistas del sector que no saben a qué atenerse.

PUNTO FINAL?

- En el más reciente fallo de la Corte Constitucional, ,supuestamente se le pone punto final a la querrela en torno a la colisión de competencias entre la Nación y las entidades territoriales, al determinar las áreas del territorio que pueden excluirse de la actividad extractiva.

PUNTO FINAL?

- Según este fallo (T-342 de 2019), los entes territoriales no pueden vetar la actividad extractiva en sus territorios de manera unilateral por medio de acuerdos municipales o instrumentos de ordenamiento territorial, sin aplicar los principios constitucionales de coordinación y concurrencia.

EL DIÁLOGO Y LA CONCERTACIÓN ES EL CAMINO

- En el mismo fallo, se ratifica la jurisprudencia de la misma Corte (Sentencia de unificación SU – 095 de 2018), en el sentido que “ningún ente territorial en el país puede vetar o prohibir las actividades de exploración y producción de los recursos naturales que se hallan en el subsuelo”.
- Es decir, que ni la Nación puede imponer su omnímoda voluntad disponiendo del territorio para la actividad extractiva ni las entidades territoriales la pueden vetar. Se impone la concertación.

EL DIÁLOGO Y LA CONCERTACIÓN ES EL CAMINO

- Como los sostiene la Presidenta de la ANM Silvana Habid “El camino es la participación efectiva e informada, pero nunca la prohibición de una actividad constitucionalmente reconocida y legalmente promovida”.

EL DIÁLOGO Y LA CONCERTACIÓN ES EL CAMINO

- “Una sociedad mejor es una sociedad capaz de tener mejores conflictos, de reconocerlos y de contenerlos. De vivir no a pesar de ellos, sino productiva e inteligentemente en ellos”

Estanislao Zuleta. Ensayo sobre la guerra.

- Una sociedad está madura para la paz cuando aprende a tramitar sus conflictos sociales

EL DIÁLOGO Y LA CONCERTACIÓN ES EL CAMINO

- “La democracia debe ser más deliberativa que participativa, pues no hay democracia sin diálogo”
Estanislao Zuleta
- Estrategia Territorial para la Gestión Equitativa y Sostenible del Sector de Hidrocarburos de las Naciones Unidas.
- El Sistema Integral de Prevención y Gestión de Conflictos (Ley 1753 de 2015).
- Importancia la **Licencia Social** y los **Planes de Gestión Social** para operar por parte de las empresas.

Hacia actividad extractiva responsable, incluyente, resiliente y competitiva” Grupo de Diálogo sobre Minería en Colombia. (GDIAM) con el apoyo de la Fundación Ford.

Necesidad de propiciar un diálogo nacional en el que participen el gobierno y las altas cortes, los organismos de control, los gremios y las organizaciones sociales

LA RPSE Y EL VC

- Importancia de la RSE y del Valor compartido de Michael Porter, que no es otra cosa distinta a “hacer cosas que realmente benefician tu negocio al tiempo que mejoras la sociedad”. Como afirma León Teicher, *“las empresas no deben contentarse con hacer lo mínimo necesario, como por cumplir, por las comunidades sino lo máximo posible”*.

LA RSE AMPLIADA

- Como lo propone Santiago Larrota, en lo que el denomina la RSE ampliada, las empresas deben de entender que los beneficios para la comunidad no son un resultado colateral de un buen trimestre, sino el corazón de una operación que, además, tiene sentido económico.

LA RPSE Y EL VC

- Como lo plantea Javier Gutiérrez, Presidente de Ecopetrol, “somos **empresas viables en regiones que no lo son** y por eso es necesario que hagamos contribuciones para mejorar sus condiciones de desarrollo social y económico”.
- “Confianza es la expectativa que surge en una comunidad con un **comportamiento ordenado, honrado y de cooperación, basándose en normas compartidas por todos los miembros que la integran**” Francis Fukuyama

CONFIANZA!

- “LA INVERSIÓN EN CONFIANZA NO SON MENOS IMPORTANTES QUE LAS INVERSIONES EN CAPITAL HUMANO Y MAQUINARIA”

Joseph Stiglitz

OBRAS SON AMORES

Obras por impuestos:

- Se trata de realizar obras a cambio de rebajas en el impuesto a cargo. Este mecanismo puede ser utilizado por las personas jurídicas contribuyentes del impuesto sobre la renta, cuyos ingresos brutos sean iguales o superiores a 33.610 UVT (\$1.071 millones en 2017).
- Existen dos opciones para acceder a este beneficio, la primera, realizar inversiones por un monto de hasta el 50% del impuesto de renta a cargo de una vigencia, para la ejecución de proyectos viabilizados y prioritarios de trascendencia social en los municipios Zomac. La segunda vía para tener dicho beneficio es la de ejecutar inversiones que superan el 50% del impuesto de renta a cargo de una vigencia

EITI

- La Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (ITIE) es una **iniciativa multilateral formada por gobiernos, empresas, grupos de la sociedad civil, inversores y organizaciones internacionales.**
- Esta iniciativa fue impulsada por el entonces Primer Ministro inglés Tony Blair en el marco de la Cumbre de Desarrollo Sostenible celebrada en Suráfrica en 2002 y promovida desde entonces por el Banco Mundial.
- La ITIE aspira a fortalecer la gobernanza mediante la mejora de la transparencia y la responsabilidad en el sector extractivo. Es una iniciativa voluntaria, aplicada por los países cuyos gobiernos la suscriben.

LA REFORMA DE LA REFORMA

- En estos momentos se adelanta en el Congreso de la República el trámite de un proyecto de acto legislativo que reforma la reforma, a través de la cual se desconstitucionaliza la distribución de las regalías, que se difiere a la expedición de una ley y se propone compensar mejor a las regiones productoras y así tratar de desactivar la conflictividad social y el rechazo de la actividad extractiva

LA REFORMA DE LA REFORMA

- Si, finalmente, se tramita esta reforma sería la ocasión propicia para introducirle otros ajustes necesarios e inaplazables al SGR. Como se recordará, uno de los objetivos de la Reforma fue evitar que se siguiera dando la atomización y dispersión de los recursos y ello se sigue dando, en vez de concentrarlos en proyectos de gran impacto. Una prueba de ello es que, según la Contraloría General al corte del 2017 se habían aprobado 1.300 proyectos en los órganos colegiados de administración y decisión (OCAD) y *sólo 16 de ellos abarcan a dos o más departamentos...*

LA REFORMA DE LA REFORMA

...y de contera, con muy contadas excepciones, se trata de proyectos de muy bajo impacto. Pruebas al canto: en los 7.000 proyectos en total aprobados en los *OCAD municipales* el promedio de la inversión fue de \$784 millones y en el caso de los *OCAD departamentales* dicho promedio fue de \$2.536 millones (¡!)

LA REFORMA DE LA REFORMA

- En esta reforma se deben poner a salvo los recursos que la norma actual destina para ciencia, tecnología e innovación. Se deben replantear, además, tanto el Fondo de compensación como el Fondo de Ahorro y Estabilización, el cual se debería convertir en el Fondo para la Transformación productiva, para que sus recursos se inviertan en la urgente necesidad de diversificar la economía, hoy reprimarizada.



GRACIAS!

